



СОВМЕСТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ «О СВОБОДЕ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ И ГЕНДЕРНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ»

Специальный докладчик Организации Объединенных Наций (ООН) по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросам свободы средств массовой информации, Специальный докладчик по вопросам свободы выражения мнения Организации американских государств (ОАГ) и Специальный докладчик по вопросу о свободе выражения мнений Африканской комиссии по правам человека и народов (АКПЧН),

Проведя обсуждение при содействии организаций «АРТИКЛЬ 19: Всемирная кампания за свободу выражения мнения» и «Центр по вопросам права и демократии (ЦПД)»;

Принимая во внимание и подтверждая свои совместные декларации от 26 ноября 1999 г., 30 ноября 2000 г., 20 ноября 2001 г., 10 декабря 2002 г., 18 декабря 2003 г., 6 декабря 2004 г., 21 декабря 2005 г., 19 декабря 2006 г., 12 декабря 2007 г., 10 декабря 2008 г., 15 мая 2009 г., 3 февраля 2010 г., 1 июня 2011 г., 25 июня 2012 г., 4 мая 2013 г., 6 мая 2014 г., 4 мая 2015 г., 4 мая 2016 г., 3 марта 2017 г., 2 мая 2018 г., 10 июля 2019 г., 30 апреля 2020 г. и 20 октября 2021 г.;

Отмечая существенную роль свободы мнений и их свободного выражения в содействии и защите прав человека и человеческого достоинства, обеспечении устойчивого развития, а также поддержке и усилении демократических обществ;

Подчеркивая, что свобода выражения мнения критически важна для расширения прав и возможностей, обеспечения равенства, реализации экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав и полноценного участия в общественной жизни;

Указывая на то, что гендерное равенство и право на свободу выражения мнения являются взаимодополняющими, неделимыми и взаимозависимыми;

Особо отмечая, что гендерная справедливость требует глубоких изменений для устранения структурных и системных барьеров для создания благоприятной среды, в которой женщины (и все, кто страдают от дискриминации по половому и гендерному признакам) могут реализовать свои права и полноценным образом участвовать в частной, общественной и политической жизни;

Признавая важность интернета и цифровых технологий в укреплении свободы выражения мнения и доступа к информации по всему миру, а также в расширении прав и возможностей женщин и других людей, сталкивающихся с дискриминацией и маргинализацией;

Выражая осуждение структурных барьеров, включая сексуальное и гендерное насилие, мизогинию, укоренившиеся предубеждения, социальные предрассудки, патриархальные обычаи и толкование культурных и религиозных норм, а также дискриминационных законов, политики и практики, неравного доступа к цифровым технологиями и участию в СМИ, препятствующих равному пользованию женщинами свободой выражения мнения;

Выражая глубокую обеспокоенность тем, что гендерное насилие в интернете, «язык вражды» и гендерная дезинформация, наносящие серьезный психологический ущерб и могущие вести к физическому насилию, распространяются с целью запугивания и принуждения женщин к молчанию, в том числе женщин-политиков, журналисток и защитниц прав человека;

Осуждая нападки и преследования, нацеленные против журналисток в интернете, как одну из самых серьезных актуальных угроз их безопасности и свободе массовой информации;

Отмечая, что независимые, свободные, плюралистические и разнообразные СМИ имеют важное значение в демократическом обществе, и что гендерное неравенство ограничивает плюрализм и разнообразие СМИ;

Будучи встревожены все более широким использованием необоснованных и заведомо недобросовестных исков с целью противодействия участию женщин в общественной жизни или их высказываний против предполагаемых виновников сексуального и гендерного насилия;

Признавая необходимость инклюзии и внимания к интерсекциональности гендерных и других характеристик, из-за присутствия которых возникает или усугубляется испытываемая женщинами дискриминация, в том числе по расовым, религиозным, национальным признакам, в силу сексуальной ориентации, инвалидности, возраста, правового и социально-экономического статуса или других факторов;

Отмечая, что пол и гендер являются основой неравенства и дискриминации при реализации права на свободу мнений и их свободное выражение, и, хотя данная Декларация посвящена прежде всего женщинам, в соответствующих случаях, она отсылает и к гендерно-вариативным людям (лесбиянкам, геем, бисексуалам, трансгендерам, людям с неопределенной идентичностью, людям LGBTQ+);

Отмечая далее, что термин «женщины» в данной Декларации также включает в себя девочек и девушек в соответствующем контексте;

Принимают 3 мая 2022 г. нижеследующую Декларацию о свободе выражения мнения и гендерной справедливости.

Рекомендации

1. Ликвидация дискриминации и предубеждений

- a. В соответствии с международным правом государства обязаны активно устранять структурные и системные препятствия на пути достижения равенства, а также дискриминационные законы, политику и практику, препятствующие полному осуществлению женщинами всех прав

человека, включая право на свободу мнений и их свободное выражение. Это влечет за собой позитивное обязательство устранять гендерные стереотипы, негативные социальные нормы и дискриминационное отношение в обществе путем образовательных программ, социальной политики, культурной практики, а также законов и государственной политики, запрещающих дискриминацию и сексуальное и гендерное насилие и способствующих равенству и интеграции.

- b. Ликвидация дискриминации в отношении женщин требует подхода, вовлекающего общество в целом. Государства, частный сектор экономики и гражданское общество должны сотрудничать в целях борьбы с дискриминацией, формированием стереотипов и интерпретациями культуры, религии и традиций, которые подчиняют и ограничивают возможности женщин, и являются коренной причиной сексуального и гендерного насилия, а также гендерной цензуры.
- c. Государства должны защищать и поощрять участие женщин в работе медиа путем принятия законов, политики и практики, защищающих безопасность журналисток, стимулирующих гендерное равенство, а также способствующих и защищающих выражение мнения женщинами и о женщинах.
- d. Средства массовой информации и медиа организации должны предпринимать целенаправленные меры для увеличения доли женщин в числе менеджеров, журналистов, сотрудников СМИ, источников, экспертов и тех лиц, у которых берут интервью для новостных программ. Путем освещения в медиа, анализа, профессиональных кодексов, программ профессионального развития журналисток и сотрудниц СМИ, а также используя другие средства, СМИ и медиа организации должны играть преобразующую роль в избавлении от гендерных стереотипов, выступать против предвзятого отношения по гендерному признаку, а также против насилия в отношении женщин и гендерно-вариативных людей.
- e. Интернет-посредники должны обращать особое внимание на то, каким образом их сервисы, автоматизированные или алгоритмические процессы и бизнес-практики, нацеленные на привлечение пользователей, целевую рекламу или создание профилей пользователей, могут усиливать гендерные стереотипы, предвзятость, мизогинию и гендерное насилие. Компании должны обеспечить, чтобы используемые ими практики и правила модерирования и курирования контента, не дискриминировали по гендерному признаку или в связи с другими защищенными характеристиками. Более того, женщины и интерсекциональные маргинализированные группы часто недостаточно или некорректно представлены в базах данных, используемых технологическими компаниями, что является одним из факторов, способствующих усилению гендерного неравенства, стереотипов, предвзятости, мизогинии и гендерного насилия в интернете в рамках автоматизированных и алгоритмических процессов. Компании должны обеспечить, чтобы данные, на которых основываются автоматизированные или алгоритмические процессы, являлись репрезентативными.

2. Доступ к информации

- a. Доступ к информации критически важен для политического и социального волеизъявления женщин и расширения их прав и возможностей и лежит в основе права на свободу мнений и их свободное выражение. Государства должны ускорить и активизировать свои усилия для

ликвидации гендерного цифрового неравенства и обеспечить женщинам доступный, открытый, безопасный и высококачественный доступ к интернету без ограничений или отключений. Чтобы быть эффективными, такие меры также должны учитывать политические, социально-экономические, лингвистические и культурные барьеры для равного доступа женщин к информационно-коммуникационным технологиям.

- b. Государства, Интернет-посредники и организации гражданского общества должны поощрять и активно поддерживать цифровую и информационную грамотность женщин, девушек и девочек.
- c. Государства должны облегчать доступ к информации и идеям любого рода, исходящих от женщин и гендерно-вариативных людей, и о женщинах и гендерно-вариативных людях, включая такие темы как сексуальное и репродуктивное здоровье, гендерные роли, образование, возможности трудоустройства и экономические данные. С учетом важности социальной интеграции, многообразия и участия в демократических процессах, государства должны уделять особое внимание защите полного и свободного выражения мнения и доступа к информации для женщин и гендерно-вариативных людей.
- d. Государства должны обеспечить сбор и публикацию данных, детализированных по гендерному признаку, по всем вопросам государственной политики и практики, оказывающим влияние на участие женщин в политической жизни, их социально-экономическое развитие и права. Также необходимо обращать внимание на обеспечение доступности данных, детализированных по гендерному признаку, относительно цифровой инклюзии и участия в СМИ.

3. Гендерные ограничения свободы выражения мнения

- a. Любые ограничения свободы выражения мнения должны полностью соответствовать критериям трехчастного теста, в частности критериям законности, преследования легитимной цели, необходимости и соразмерности, в соответствии со статьей 19(3) Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП).
- b. Государства не должны использовать цель защиты общественной морали для ограничения гендерного, сексуального, культурного или художественного самовыражения женщин и гендерно-вариативных людей на основе принципов, происходящих исключительно из одной традиции. Заявления о защите общественной морали либо патерналистские оправдания касательно якобы необходимости защиты женщин, девушек и девочек также не должны использоваться для закрепления определенных взглядов на сексуальность или гендерные роли, либо для подавления отличающихся мнений. Принцип необходимости и соразмерности требует, чтобы любые ограничения в целях защиты общественной морали учитывали универсальный характер прав человека, принцип недискриминации и международные правозащитные стандарты в области сексуального, гендерного и культурного многообразия, включая защиту высказываний, которые могут быть восприняты как оскорбительные, тревожащие или шокирующие.
- c. Государства, а также государственные и частные учебные заведения должны уважать свободу выражения мнения в контексте академических институций и воздерживаться от цензуры,

ограничений или дискриминации в отношении гендерных и феминистских исследований, либо общественного обсуждения данных вопросов.

- d. Женщины, которые публично изобличают предполагаемых виновников сексуального и гендерного насилия не должны обвиняться в уголовно наказуемой клевете, привлекаться к ответственности за ложное сообщение о преступлениях, либо становиться ответчиком в недобросовестных и заведомо необоснованных исках о диффамации. Государства должны обеспечить особую защиту заявлениям женщин о сексуальном и гендерном насилии, поскольку ограничения на такие высказывания могут препятствовать искоренению насилия в отношении женщин. Государства должны отменить уголовную ответственность за диффамацию и оскорбление и принять всеобъемлющее законодательство, препятствующее недобросовестным и заведомо необоснованным искам о диффамации и «стратегическим судебным искам, направленным против участия общественности» (так называемым SLAPPs) с целью запугать, принудить к молчанию и заставить женщин отказаться от участия в общественной жизни.

4. Сексуальное и гендерное насилие в интернете

- a. Запрет на сексуальное и гендерное насилие действует как в интернете, так и вне его. Насилие в отношении женщин в интернете оказывает особое воздействие на свободу выражения мнения, поскольку она включает в себя вредные высказывания, а также поведение, которому способствуют цифровые технологии, включая угрозы физического или сексуального насилия, травлю и преследования в интернете, доксинг, запугивание, целенаправленную слежку с использованием цифровых технологий, принуждение и несанкционированную публикацию интимных изображений.
- b. Пол и гендер должны быть признаны защищенными характеристиками, в отношении которых запрещена пропаганда ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию в соответствии со статьей 20(2) МПГПП и статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Мизогиния должна быть запрещена, если она достигает порога, установленного статьями 19(3) и 20(2) МПГПП.
- c. Государствам следует принять или обновить существующие законы с целью запрета, расследования и судебного преследования случаев сексуального и гендерного насилия в интернете. Законодательство должно основываться на международных стандартах в области прав человека, обеспечивающих свободу мнений и их свободное выражение, а также гендерное равенство. Сотрудники правоохранительных органов и службы поддержки должны быть подготовлены для распознавания и реагирования на явно выраженный гендерный характер насилия в интернете и взаимосвязанный с этим повышенный риск физического насилия.
- d. В рамках консультаций с медийными организациями и представителями женщин-журналисток государства должны разработать и ввести комплексные механизмы предотвращения, защиты, мониторинга и реагирования для обеспечения безопасности журналисток. Государственным должностным лицам следует публично осуждать любые нападения на журналисток и воздерживаться от высказываний, которые могут подвергать женщин риску.

- e. Платформы социальных медиа обязаны обеспечивать для всех женщин безопасное интернет-пространство, свободное от дискриминации, насилия, ненависти и дезинформации. Компании должны улучшить прозрачность своей работы и модерирование контента, предоставить пользователям средства обеспечения безопасности, облегчить процедуру подачи жалоб на случаи онлайн насилия, а также создать прямые и легкодоступные каналы последующей эскалации поступивших жалоб. Они должны обеспечить всем соответствующим командам сотрудников необходимый уровень экспертных знаний относительно гендерного насилия и культурного контекста.
- f. Медиа организации должны обеспечивать безопасность своих сотрудниц путем внедрения правил и процессов для борьбы с сексуальным и гендерным насилием и преследованиями как во внешней, так и во внутренней рабочей среде, привлекая женщин к созданию таких правил и процессов, а также предоставляя психологическую поддержку, поддержку в области цифровой безопасности, правовую помощь, а также необходимую подготовку и протоколы поведения для всех сотрудников.
- g. Проблему гендерной дезинформации, которая не представляет собой подстрекательство к насилию или ненависти, необходимо решать не юридическими методами, а с использованием комплексных стратегий и привлечением всех заинтересованных лиц; такие стратегии должны реализовываться государствами, компаниями и гражданским обществом, в том числе путем общественного образования, повышения уровня информированности сообществ, цифровой, медийной и информационной грамотности, демотивации распространения дезинформации на платформах социальных медиа, обеспечения проверки фактов и поддержки достоверных источников информации, включая независимые СМИ, правовой и социальной поддержки, а также поддержки в области цифровой безопасности для расширения возможностей и повышения устойчивости групп риска.

5. Меры должной заботы в области прав человека

- a. В соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН, в качестве мер обеспечения должной заботы о правах человека все компании должны проводить регулярную оценку воздействия их деятельности на соблюдение прав человека и гендерные вопросы с целью идентификации и смягчения системных рисков нарушения прав женщин, вызванных их бизнес-моделью, методами привлечения пользователей, моделями размещения рекламы, практиками таргетирования или профилирования, а также модерирования и курирования контента, сбора данных и политикой обеспечения неприкосновенности частной жизни.
- b. Интернет-посредники должны разрабатывать процессы и результаты, которые соблюдают и обеспечивают права женщин, привлекая разнообразные и инклюзивные команды для создания инструментов, технологий и контента. Они должны разрабатывать и предоставлять доступ к безопасным способам цифровых коммуникаций, надежное шифрование и инструменты, продукты и сервисы, обеспечивающие анонимность. Они должны расширять возможности женщин, предоставляя им способы для защиты неприкосновенности их частной жизни, безопасности, контроля над тем, какие данные о них собираются и кому передаются, а также над тем, какие данные они хотят получить.

- c. Информационным посредникам следует публиковать свои правила в отношении недискриминации, гендерного равенства и безопасности от насилия в интернете, а также объяснять свои практики, процессы принятия решений, действие и воздействие используемых ими автоматизированных процессов и алгоритмов, а также процедуру подачи жалоб и доступные средства правовой защиты в случае злоупотреблений, предвзятого отношения или дискриминации, такие правила должны использовать нетехнические, понятные формулировки и быть легко доступными для всех пользователей на местных языках.
- d. Государства должны обеспечивать безопасность и возможности участия для женщин на онлайн-платформах, в том числе путем защиты их персональных данных, а также введения мер регулирования, обязующих компании обеспечивать прозрачность своей работы, надлежащие правовые процедуры и меры должной заботы в области прав человека.
- e. Женщины во всем их многообразии и интерсекциональности должны быть включены в процессы обсуждения, разработки и принятия правил, законов, соглашений, стандартов сообществ, технологий и мер регулирования.